

TINJAUAN HIBAH DALAM UNDANG-UNDANG PENTADBIRAN HARTA ISLAM DI MALAYSIA: MASALAH DAN SOLUSI

LEGAL REVIEW ON HIBAH (INTER VIVOS GIFT) IN MALAYSIA: PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Nurul Huda Ahmad Razali¹
Fadhilah Abdul Ghani²
Nurul Farhanah Mohd Nasir³
Munirah Salamat⁴**

¹ Department of Management and Human Resource, Universiti Tenaga Nasional Sultan Haji Ahmad Shah, Muadzam Shah, (Huda@uniten.edu.my)

² Department of Management and Human Resource, Universiti Tenaga Nasional Sultan Haji Ahmad Shah, Muadzam Shah. (AFadhilah@uniten.edu.my)

³ General Studies Department, UCSI University, Kuala Lumpur(NurulFarhanah@ucsiuniversity.edu.my)

⁴ School of General Studies, Asia Pacific University, Kuala Lumpur, (munirah.salamat@apu.edu.my)

Accepted date: 28-10-2018

Published date: 20-12-2018

To cite this document: Razali, N. H. A., Ghani, F. A., Nasir, N. F. M., & Salamat, M. (2018). Tinjauan Hibah dalam Undang-undang Pentadbiran Harta Islam di Malaysia: Masalah dan Solusi. *Journal of Islamic, Social, Economics and Development*, 3 (15), 13-19.

Abstrak: Harta yang tidak dituntut menjadi isu yang masih tidak dapat diselesaikan hingga ke hari ini. Berdasarkan statistik pada tahun 2016, terdapat sejumlah aset bernilai RM60 bilion yang tidak dituntut di Malaysia. Walaupun kajian-kajian penyelidikan yang lepas mencadangkan penggunaan Hibah (hadiah *inter vivos*) sebagai penyelesaian untuk menyelesaikan isu berkaitan, tetapi bilangan harta yang tidak dituntut masih meningkat setiap tahun. Oleh itu, tujuan kajian ini dijalankan adalah untuk melihat permasalahan yang timbul dalam melaksanakan Hibah dan penyelesaian yang dicadangkan untuk menyelesaikan masalah ini atau sekurang-kurangnya boleh mengurangkan bilangan asset/harta yang tidak dituntut di Malaysia. Kajian ini menggunakan 'secondary data' yang didapati daripada peruntukan undang-undang sediaada di Malaysia. Dalam makalah ini, ketetapan hukum Islam dan peruntukan undang-undang Malaysia mengenai Hibah dibincangkan secara kritikal. Kajian mengenal pasti bahawa, bilangan umat Islam yang menggunakan Hibah sebagai kaedah atau instrumen untuk mengagihkan aset masih rendah di Malaysia, kajian mencadangkan bahawa, keperluan undang-undang yang jelas tentang Hibah perlu ditambahbaik untuk menyelesaikan perkara ini. Selain itu, tindakan kerjasama untuk menyebarkan pengetahuan dan mewujudkan kesedaran termasuk agensi kerajaan dan swasta juga harus dilaksanakan dengan segera.

Kata Kunci: Hibah, Hadiah Inter Vivos, Undang-Undang Pentadbiran Harta Islam

Abstract: *Unclaimed property is an issue that still cannot be solved until today. Based on statistics in 2016, there are a total of RM60 billion worth of assets not claimed in Malaysia. Even though previous research studies already suggested the use of Hibah (inter vivos gifts) as a solution to resolve the related issues, however the number of unclaimed property is still increasing every year. Therefore, the purpose of this study is to look at the issues that arise in implementing the Hibah and propose some solutions to solve or at least reduce the number of unclaimed assets in Malaysia. This research using secondary data gathered from existing legal provisions in Malaysia. In this paper, the provisions of Islamic law and the provisions of Malaysia's Law on Hibah are discussed critically. The study identified that, the number of Muslims using Hibah as a method or instrument to distribute assets is still low in Malaysia, the study suggests that, clear legal requirements of Hibah should be improved to settle this matter. In addition, collaborative action to disseminate knowledge and create awareness, including government and private agencies, should be implemented immediately.*

Keywords: *Hibah, Inter Vivos Gift, Administration of Estate under Islamic Law*

Pendahuluan

Menurut perundangan Islam, kaedah untuk mengagihkan harta Muslim boleh dikategorikan kepada tiga bahagian iaitu Wasiat, Faraidh, dan Hibah. Wasiat adalah dokumen yang ditulis oleh seseorang sewaktu hidup, harta yang diwasiatkan terhad kepada 1/3 sahaja dan boleh diwasiatkan kepada ahli bukan waris. Faraidh adalah warisan harta si mati berdasarkan bahagian yang ditetapkan dalam Al-Quran iaitu berdasarkan Surah An-Nisa': 11. Hibah pula adalah harta yang diberikan sewaktu hidup oleh pemberi Hibah kepada penerima. Untuk tujuan perbincangan dalam makalah, ianya hanya menekankan isu Hibah sahaja.

Hibah atau dikenali sebagai "hadiah *inter vivos*" adalah merupakan instrumen yang menjadi salah satu jalan penyelesaian terbaik untuk perancangan harta ekoran peningkatan jumlah aset yang tidak dituntut di Malaysia. Menurut Muda (2008), Hibah adalah instrument yang penting dan harus dilaksanakan untuk mengelakkan pertikaian terhadap waris yang boleh menyebabkan masalah harta tidak dituntut. Berdasarkan statistik 2016, terdapat sejumlah aset yang tidak dituntut bernilai RM60 bilion di Malaysia. Masyarakat Islam di Malaysia juga kurang diberikan pendedahan berkenaan perancangan harta menurut Islam (M. Ghazali, 2018).

Bilangan aset tidak dituntut terus meningkat, dan berdasarkan bilangan pengagihan hibah di kalangan umat Islam di Malaysia masih rendah. Pengarah Seksyen Pengurusan Pusaka menyatakan masyarakat yang terlalu jumud dengan pembahagian harta konvensional boleh menggunakan kaedah hibah (Rusnadewi & Nor Hisyam 2013)

Menurut kajian yang dijalankan oleh Salleh, Abu Hasan, & Sabtu (2007) di Lembah Klang, Malaysia, daripada 300 responden, hanya 31.7% menerima Hibah dan majoriti responden (68%) tidak pernah menggunakan Hibah untuk mengagihkan harta pusaka mereka. Oleh itu, makalah ini cuba mengenal pasti masalah dan memberi cadangan untuk menyelesaikan isu berkaitan.

Hibah dalam Perundangan Islam

Hibah merupakan istilah yang berasal daripada istilah Arab iaitu "wahaba" yang bermaksud memberi tanpa balasan. Pemindahan hadiah hibah atau hadiah *inter vivos* berlaku antara pemberi hibah sewaktu hidup kepada penerima (Zuhaili, 1999). Amalan Hibah digalakkan dalam Islam. Ayat-ayat al-Quran membenarkan dan mengesyorkan pemberian hadiah. Berdasarkan [Al-Nisa ': 4], Allah berfirman:

"Tetapi jika mereka, dari kesenangan mereka sendiri, memberi sebahagian daripadanya kepada kamu, ambil dan bersenang-senang dengan benar."

Selain itu juga, di dalam surah al-Baqarah juga ada menyebut tentang pensyariaan hibah [2: 177] "...dan mendermanya seseorang akan hartanya sedang ia menyayanginya, - kepada kaum kerabat, dan anak-anak yatim dan orang-orang miskin dan orang yang terlantar dalam perjalanan, dan kepada orang-orang yang meminta, dan untuk memerdekakan hamba-hamba abdi" Pemberian hibah telah diamalkan sejak zaman Nabi Muhammad s.a.w dan baginda sendiri memberi dan menerima Hibah. Ini berdasarkan hadith oleh Imam Bukhari berdasarkan hadis yang diriwayatkan oleh Aisyah "Nabi pernah menerima hadiah dan pahala dari penderma" (Zuhaili, 1999).

Terdapat 2 jenis Hibah iaitu, Bersyarat dan Hibah Mutlak. Hibah bersyarat terbahagi kepada 2 iaitu Hibah Ruqba dan Hibah Umra. Hibah Ruqba adalah hibah bersyarat yang meletakkan syarat siapa yang meninggal dunia dahulu. Jika pemberi hibah meninggal dahulu, maka harta tersebut menjadi milik penerima, sebaliknya jika penerima mati dahulu, hibah mesti dipulangkan kepada pemberi. Hibah Umra adalah hibah yang diberikan kepada penerima hibah tetapi jika penerima mati dahulu, maka harta tersebut dikembalikan semula kepada pemberi hibah (Al-Zuhayli, 2003). Pada dasarnya hibah bersyarat adalah tidak sah, tetapi jika syarat itu boleh dipenuhi dan tiada elemen gharar, maka hibah itu sah. Hibah Mutlak adalah hibah yang diberikan secara milikan penuh kepada penerima.

Untuk melaksanakan Hibah, ada syarat-syarat tertentu yang perlu dipatuhi. Hibah akan menjadi sah jika syarat-syarat ini dipenuhi. Pertama, ialah Pemberi Hibah (*al-Wahib*). Pemberi hibah mesti memiliki dan mempunyai pemilikan yang penuh terhadap harta tersebut (*milik tam*), mempunyai sepenuh kuasa atas harta miliknya. Oleh itu, tidak ada had/batasan dalam konteks kadar atau jumlah Hibah yang diberikan kepada sesiapa saja yang pemberi berkenan dengan satu syarat, niatnya memberi adalah tidak melanggar undang-undang Islam.

Kedua, adalah Penerima Hibah (*al-Mawhub lahu*). Ia boleh jadi sesiapa sahaja selagi dia mampu memiliki harta benda. Jika penerimal Hibah tidak (*mukallaf*) tidak mencapai baligh atau cacat, Hibah boleh diberikan kepada wali atau wali bagi pihaknya. Penerima hibah mesti menerima harta tersebut dan mempunyai kuasa ke atas harta tersebut. Ini bermakna dia mampu mengawal harta yang diterima.

Syarat ketiga adalah barang (*al-Mawhub*), harta benda itu mestilah sah dan harta adalah milik pemberi Hibah dan pemilikan harta dapat dipindah milik. Keempat, adalah Sighah (*ijab dan qabul*). Ini adalah lafaz atau tindakan pemberian dan penerimaan oleh pemberi Hibah dan penerima Hibah (Muda, 2008).

Hibah dalam Perundangan Malaysia

Peruntukan undang-undang Hibah di Malaysia boleh didapati di bawah Perlembagaan Persekutuan yang menyatakan:

Perkara 1 di bawah Senarai II Jadual ke-9: “Kecuali mengenai Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Labuan dan Putrajaya, undang-undang Islam dan undang-undang diri dan keluarga umat Islam, termasuk undang-undang Islam berhubungstatus anak, jagaan kanak-kanak, **hadiah**, pembahagian harta dan kepercayaan bukan amal .. ”

Adalah jelas bahawa Hibah berada di bawah perkara-perkara negeri dan oleh itu di dalam bidang kuasa Mahkamah Syariah. Di samping itu, Akta Pentadbiran Undang-Undang Islam (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1993 menyatakan:

"Seksyen 46 (2) (b) (v) dan (vi): Mahkamah Tinggi Syariah hendaklah, dalam bidang kuasa sivilnya, mendengar dan menentukan semua tindakan dan prosiding di mana semua pihak adalah orang Islam dan berkaitan dengan wasiat atau **hadiah (alang)** semasa *marad-al-maut* seorang orang muslim yang mati; hadiah sepanjang hayat, atau penempatan yang dibuat tanpa pampasan yang mencukupi dengan nilai wang atau wang, oleh seorang Muslim;

Berdasarkan peruntukan undang-undang di atas, didapati bahawa:

- i. Perkataan Hibah tidak diketahui. Perkataan "hadiah" atau "alang" adalah penggunaan perkataan yang merujuk kepada Hibah. Melaka, Selangor, Johor, Perak, Pulau Pinang, Terengganu, Kedah, Sarawak dan Sabah juga menggunakan perkataan yang sama. Perkataan "*grant*" digunakan oleh Pahang dan Perlis. Sementara "alang hayat" digunakan oleh Kelantan. Hanya Negeri Sembilan menggunakan perkataan "Hibah" (Muda, 2008).
- ii. Peruntukan Hibah adalah terlalu ringkas. Masyarakat mungkin mempersoalkan apakah definisi Hibah, elemen penting Hibah, garis panduan dan prosedur untuk melakukan Hibah.
- iii. Hibah boleh dilakukan bukan sahaja sepanjang hayat penerima, tetapi semasa penderma *'marad al-mawt* juga. Walaupun undang-undang Islam membenarkan Hibah semasa *marad al-mawt*, namun ia tertakluk kepada beberapa peraturan yang harus diikuti agar Hibah sah. Namun ia tidak disebutkan dalam peruntukan. Oleh itu seseorang mungkin melaksanakan Hibah secara tidak sah tanpa menyedarinya.

Masalah dalam Melaksanakan Hibah

Permasalahan utama adalah tiada undang-undang khusus yang digubal untuk Hibah. Dalam erti kata lain, tidak ada garis panduan khusus untuk masyarakat, pengamal undang-undang dan agensi yang terlibat untuk rujukan. Masyarakat mungkin berminat menggunakan Hibah untuk mengagihkan harta, tetapi mereka tidak tahu sumber rujukannya. Apabila masyarakat hanya bergantung kepada peruntukan sediaada yang terlalu ringkas, ia boleh menyebabkan pertikaian di masa depan.

Pertikaian berkenaan Hibah akan dirujuk ke Mahkamah Syariah. Mahkamah Syariah merujuk kepada pandangan dan pendapat para ulama dalam memutuskan sesuatu perkara, namun ia mungkin menimbulkan kesulitan di kalangan hakim untuk memutuskan kerana tidak ada undang-undang tertentu untuk dirujuk (Yusof & Ahmad, 2013).

Selain tu juga, masyarakat kurang pengetahuan tentang Hibah sebagai instrumen perancangan harta. Hibah tidak digunakan secara meluas sebagai instrumen perancangan harta oleh masyarakat Islam di Malaysia kerana kurangnya pengetahuan. Hanya dua cara yang biasa

diketahui oleh masyarakat, iaitu melalui penguatkuasaan undang-undang iaitu Faraidh atau dengan membuat wasiat (Mokhtar, 2007). Salleh, Abu Hasan, & Sabtu (2007) mengkaji bahawa masyarakat Islam kurang mengetahui tentang kewujudan kaedah lain yang boleh digunakan untuk pengagihan harta kecuali Faraidh.

Menurut ZAR Perunding Pusaka Sdn. Bhd., masyarakat Islam Malaysia masih kurang kesedaran mengenai amalan perancangan harta dengan betul (Hassan dan Yusop, 2006). Kesedaran perancangan harta pusaka di kalangan umat Islam di Malaysia juga termasuk kekurangan kesedaran mengenai Hibah sebagai instrumen untuk menguruskan harta mereka (Md Razak et al., 2015).

Sesetengah masyarakat mungkin mendakwa bahawa mereka mengetahui tentang Hibah tetapi mereka mungkin memahami secara konteks yang berbeza (bukan sebagai instrumen perancangan harta). Perkataan Hibah disalah erti dengan "hadiah" dan "sadaqah". Adalah penting untuk diperhatikan bahawa, Hibah, "hadiah" dan "sadaqah" adalah berbeza walaupun maknanya hampir serupa. Perbezaan utama adalah dari segi objektif memberi. Hadiah adalah apabila seseorang memberikan sesuatu kepada orang lain kerana kasih sayang dan penghargaan, sedangkan sadaqah adalah ketika dia memberi sesuatu untuk mendapatkan pahala dari Allah (Zuhaili, 1999). Di mana seseorang memberikan hartanya kepada orang lain tanpaapa-apa balasan, ia dipanggil Hibah. Oleh itu, "setiap hadiah dan sadaqah adalah Hibah tetapi tidak semua Hibah adalah hadiah dan sadaqah" (Muda, 2008).

Cadangan

Oleh kerana peruntukan Hibah terlalu ringkas, adalah disyorkan bahawa:

- i. Terdapat keperluan untuk undang-undang tertentu untuk Hibah digubal (Enakmen memandangkan Hibah jatuh di bawah perundangan negeri), atau;
- ii. Membuat standardisasi di antara negeri-negeri berkenaan dengan peraturan-peraturan Hibah dan diletakkan di bawah satu Akta untuk Hibah atau;
- iii. Sekiranya tiada undang-undang tertentu yang digubal untuk Hibah, sekurang-kurangnya terdapat keperluan bagi negeri masing-masing untuk:
 - a. Gantikan perkataan "hadiah", "geran", "pertimbangan" dan "pertimbangan hayat" dalam peruntukan yang disebutkan dalam bahagian sebelumnya dengan perkataan "Hibah". Harus ada standardisasi dari segi penggunaan perkataan untuk mengelakkan kekeliruan di kalangan orang ramai, dan;
 - b. Menghasilkan satu modul Hibah sebagai panduan untuk semua pihak yang terlibat.

2. Daripada segi pengetahuan dan kesedaran, disarankan bahawa;

- i. Jabatan Agama Islam di setiap negeri boleh menjalankan bengkel / kursus mengenai Hibah dan kaedah lain warisan harta di masjid atau surau, dan / atau;
- ii. Jabatan Agama Islam di setiap negeri boleh memasukkan isu Hibah dalam khutbah Jumaat, dan / atau;

- iii. Undang-undang mengenai cara mewariskan harta hendaklah dimasukkan ke dalam subjek sekolah menengah (Pendidikan Islam atau Pendidikan Syariah Islamiah). Pelajar perlu belajar mengenai kaedah pengagihan aset dalam Islam terutamanya Faraidh, kemudian disertai kaedah lain termasuk Hibah.

Kepentingan belajar Faraidh disebutkan dalam hadis: "Belajar Faraidh dan ajarkan mereka kepada orang-orang yang setengah tahu pengetahuan dan itu akan dilupakan dan yang pertama akan diambil dari komuniti saya." (Zuleika & Putu, n.d.). dan / atau;

- iv. Kerajaan (JAKIM) dan agensi swasta seperti As-Salihin Trustee Bhd. Harus mempromosikan dan mewujudkan kesedaran mengenai Hibah secara bersama melalui media. Menurut Kushwaha (2015), media memainkan peranan penting dalam membentuk sikap positif orang ramai.

Penutup

Peningkatan jumlah harta warisan yang tidak dituntut di Malaysia adalah isu yang serius. Adalah sangat bersetuju bahawa Hibah adalah salah satu penyelesaian yang mungkin membantu menyelesaikan atau sekurang-kurangnya mengurangkan jumlah aset beku. Agar Hibah dapat dilaksanakan dengan jayanya, masalah dalam pelaksanaannya perlu ditangani segera. Berdasarkan perbincangan, jelas bahawa undang-undang mengenai Hibah memerlukan penambahbaikan. Undang-undang yang jelas diperlukan untuk Hibah untuk mengelakkan kekeliruan di antara pihak yang terlibat dan dilaksanakan dengan jayanya.

Selain itu, pengetahuan mengenai Hibah perlu disebar dan kesedaran perlu diwujudkan di kalangan orang ramai. Tindakan segera perlu dilakukan secara kerjasama di antara agensi kerajaan dan swasta untuk memastikan Hibah sebagai instrumen perancangan harta untuk menyelesaikan masalah harta beku tidak hanya sebagai saranan.

Rujukan

- Al-Zuhayli, Wahbah. (2003) *Financial Transactions in Islamic Jurisprudence*. Vol 1, Dar al-Fikr, Damascus, Syria.
- Bernama. (2016, February 3). Estates worth RM60bil left unclaimed. *The Star Online*, Retrieved from <https://www.thestar.com.my/metro/community/2016/02/03/estates-worth-rm60bil-left-unclaimed/>.
- Ghul, Z. H., Yahya, M. H., & Abdullah, A. (2014). Factors Influencing Wassiyah Adoption and Its' Barriers among Malaysian Muslims, 25–31. <http://doi.org/10.7763/IPEDR>.
- Hassan, A. A. and Yusop, Y. (2006). "Perancangan Harta di ZAR Perunding Pusaka Sdn. Bhd.", in Mahamood, S. M. (Ed.), *Harta Amanah Orang Islam di Malaysia Perspektif Undang-Undang dan Pentadbiran*. Kuala Lumpur: Universiti Malaya.
- M. Yusof, Y., & Ahmad, A. (2013). Hibah as An Alternative Mechanism In Muslims Assets Management: A Study In Melaka Tengah, 3(3), 1–5.
- Md Razak, M. I., Norizan, N. S., Ruslan, A. F., Mohd Nor, K., Sakarji, S. R., & Ramlan, A. F. (2015). The Awareness of Hibah as a Tool to Reduce Estate Planning Risk in Malaysia. *International Journal of Economics, Commerce and Management*, 3(6), 1558.
- Mejelle: A Complete Code of Islamic Civil Law. (2000). Islamic Book Trust.
- Mokhtar, M. kamil. (2007). *Al Hibah: The Principles and Operational Mechanism in the Contemporary Malaysian Reality*. Universiti Teknologi Malaysia.
- M. Ghazali, M. Asri (2018) Elak Perebutan Harta Melalui Hibah. Available online on <http://www.utusan.com.my/rencana/utama/elak-perebutan-harta-melalui-hibah-1.623605>

- Muda, M. Z. (2008). Instruments of Hibah and Wills: Analysis of the Regulations and Applications in Malaysia, 1–42.
- Noordin, N. H., Haron, S. N., & Abdullah, A. (2016). Re-Evaluating the Practice of Hibah Trust in, (October). <http://doi.org/10.1108/H-05-2016-0044>
- Rasyid, R.A., Ahmad, N.H. (2013), Pengurusan harta melalui hibah: Kepentingan dan manfaat dari pelbagai aspek untuk kemajuan ummah. *Jurnal Hadhari*, 5(1), 91-104.
- Rasyid, R.A., Yaakub, N.I. (2010), Masalah kegagalan dan kelewatan pengagihan harta pusaka di Malaysia. *Jurnal Intelek*, 5(2), 16-33.
- Rohani M.M., & Yusoff, A. S. (2015). Tahap Kesiapan Pelajar Dalam Penggunaan Teknologi, Pedagogi, Dan Kandungan (TPACK) Dalam Pembelajaran Kurikulum di IPT. *Proceeding of the 3rd International Conference on Artificial Intelligence and Computer Science*, Pulau Pinang.
- Rusnadewi Abdul Rashid & Nor Hisyam Ahmad. 2013. Pengurusan harta melalui hibah: Kepentingan dan manfaat dari pelbagai aspek untuk kemajuan ummah. *Jurnal Hadhari* 5(1): 91-104.
- Salleh, A., Abu Hasan, M., & Sabtu, N. (2007). The Practise of Hibah Among the Malays: A Case Study in Klang Valley. Shah Alam.
- Zuhaili, W.A. (1999), In: Hussain, S.A.S., editor. *Fiqh dan Perundangan Islam Jilid v*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Zuleika, A., & Putu, N. (n.d.). *Islamic Inheritance Law (Faraid) and Its Economic Implication*, 8.